

คำพิพากษา



ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลจังหวัดชัยภูมิ

วันที่ ๑๘ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

ความอาญา

ระหว่าง	พนักงานอัยการจังหวัดชัยภูมิ		โจทก์
	นายวิวัฒน์	ที่ ๑	
	นายธงชัย	ที่ ๒	
	นางสาวประทานพร	ที่ ๓	
	นางสาววัชรารักษ์	ที่ ๔	
	นางสาววิลาสินี	ที่ ๕	
	นางสาวณัศรา	ที่ ๖	
	นางสุทธิดา	ที่ ๗	จำเลย

เรื่อง ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ความผิดเกี่ยวกับเอกสาร



- ๒ -

โจทก์ฟ้องและแก้ไขฟ้องว่า ขณะเกิดเหตุจำเลยที่ ๑ เป็นเจ้าพนักงาน ตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๒ เป็นเจ้าพนักงาน ตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี ตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๓ เป็นเจ้าพนักงาน ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี หัวหน้าผู้รับผิดชอบกำกับดูแลกองคลัง เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๔ ที่ ๕ และที่ ๗ เป็นพนักงานสังกัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จำเลยทั้งเจ็ดร่วมกันกระทำความผิดต่อกฎหมาย หลายกรรมต่างกัน กล่าวคือ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เวลากลางวัน จำเลยที่ ๑ มีหน้าที่ทำเอกสาร กรอกข้อความลงในเอกสารหนังสือที่ ชย. ๕๓๙๐๑/๑๐๔๑ เรื่อง ขอให้บัญชี สอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ รับรองเป็น หลักฐานว่าเทศบาลตำบลหินกองดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงาน เทศบาล ตามประกาศผลการสอบแข่งขันลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ สำนักงานเทศบาลตำบล หนองบัวระเหว ประสงค์ขอให้บัญชีผู้สอบแข่งขันดังกล่าว ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ระดับ ๑ จำนวน ๑ อัตรา เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บันทึก ข้อมูล ระดับ ๑ สังกัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว อันเป็นความเท็จ ความจริงจำเลยที่ ๑ มิได้ ส่งหนังสือขอให้บัญชีดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบลหินกอง อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการ



- ๓ -

ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เทศบาลตำบล
หินกอง ที่ว่าการอำเภอหนองบัวระเหว กระทรวงมหาดไทย โดยจำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความ
ถูกต้องของหนังสือดังกล่าว ส่วนจำเลยที่ ๓ เป็นผู้รวบรวมจัดทำหนังสือดังกล่าว อันเป็นการ
ช่วยเหลือหรือสนับสนุนการกระทำความผิด เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลากลางวัน
จำเลยที่ ๑ มีหน้าที่ทำเอกสาร กรอกข้อความลงในเอกสาร หนังสือที่ ชย. ๕๓๙๐๑/๑๑๖๖
เรื่อง ขอให้บัญชีสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ
รับรองเป็นหลักฐานว่าเทศบาลตำบลหินกองดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคล
เป็นพนักงานเทศบาล ตามประกาศผลการสอบแข่งขันลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ สำนักงาน
เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ประสงค์ขอให้บัญชีผู้สอบแข่งขันดังกล่าว ตำแหน่งเจ้าหน้าที่
สันทนากการ ระดับ ๓ จำนวน ๑ อัตรา เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ ตำแหน่ง
เจ้าหน้าที่สันทนากการ ระดับ ๓ สังกัดกองการศึกษาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว
อันเป็นความเท็จ ความจริงจำเลยที่ ๑ มิได้ส่งหนังสือขอให้บัญชีดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบล
หินกอง อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหาย
แก่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เทศบาลตำบลหินกอง ที่ว่าการอำเภอหนองบัวระเหว



- ๔ -

กระทรวงมหาดไทย โดยจำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความถูกต้องของหนังสือดังกล่าว ส่วนจำเลยที่ ๓ เป็นผู้รวบรวมจัดทำหนังสือดังกล่าว อันเป็นการช่วยเหลือหรือสนับสนุนการกระทำความผิด เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลากลางวัน จำเลยที่ ๑ มีหน้าที่ทำเอกสาร กรอกข้อความลงในเอกสาร หนังสือที่ ชย. ๕๓๙๐๑/๑๑๖๗ เรื่อง ขอให้บัญชีสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ รับรองเป็นหลักฐานว่าเทศบาลตำบลหินกอง ดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานเทศบาล ตามประกาศผลการสอบแข่งขันลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๙ สำนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ประสงค์ขอให้บัญชีผู้สอบแข่งขันดังกล่าว ตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ ๓ จำนวน ๑ อัตรา เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ ตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ ๓ สังกัดสำนักเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว อันเป็นความเท็จ ความจริงจำเลยที่ ๑ มิได้ส่งหนังสือขอให้บัญชีดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบลหินกอง อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เทศบาลตำบลหินกอง ที่ว่าการอำเภอหนองบัวระเหว กระทรวงมหาดไทย โดยจำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความถูกต้องของหนังสือดังกล่าว ส่วนจำเลยที่ ๓ เป็นผู้รวบรวมจัดทำหนังสือดังกล่าว อันเป็นการช่วยเหลือหรือสนับสนุนการกระทำความผิด



- ๕ -

เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๑ เวลากลางวัน จำเลยที่ ๑ มีหน้าที่ทำเอกสาร กรอกข้อความลงในเอกสาร หนังสือที่ ขย. ๕๓๙๐๑/๓๗ เรื่อง ขอให้บัญชีสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ และแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ รับรองเป็นหลักฐานว่าเทศบาลตำบลหินกองดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานเทศบาล ตามประกาศผลการสอบแข่งขันลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๙ สำนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ประสงค์ขอให้บัญชีผู้สอบแข่งขันดังกล่าว ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ระดับ ๒ จำนวน ๑ อัตรา เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ระดับ ๒ สังกัดกองคลัง เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว อันเป็นความเท็จ ความจริงจำเลยที่ ๑ มิได้ส่งหนังสือขอให้บัญชีดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบลหินกอง อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เทศบาลตำบลหินกอง ที่ว่าการอำเภอหนองบัวระเหว กระทรวงมหาดไทย โดยจำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความถูกต้องของหนังสือดังกล่าว ส่วนจำเลยที่ ๓ เป็นผู้รวบรวมจัดทำหนังสือดังกล่าว อันเป็นการช่วยเหลือหรือสนับสนุนการกระทำความผิด เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เวลากลางวัน จำเลยทั้งเจ็ดร่วมกันทำปลอมขึ้นทั้งฉบับซึ่งหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลหินกองที่ สบ ๖๑๓๐๐๑/๖๐๓ ลงวันที่ ๒๙



- ๖ -

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้แนบท้ายประกาศเทศบาลตำบลหินกอง
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๙ เรื่องประกาศผลสอบผู้ผ่านการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็น
พนักงานเทศบาลสามัญ อันเป็นเอกสารราชการ โดยร่วมกันทำให้ปรากฏความหมายด้วยตัวอักษร
ว่า นายสุรินทร์ นายกเทศมนตรีตำบลหินกอง พิจารณานหนังสือแจ้งความประสงค์ของเทศบาล
ตำบลหนองบัวระเหวที่ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้เพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการแล้วไม่ขัดข้อง
และขอส่งตัวผู้สอบแข่งขันได้มาเพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว
แล้วร่วมกันปลอมลายมือชื่อนายสุรินทร์ในหนังสือดังกล่าว และร่วมกันแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายชื่อ
ผู้สอบแข่งขันได้ในภาคผนวกแนบท้ายประกาศเทศบาลตำบลหินกอง ภาคผนวกที่ ๒ ลำดับที่ ๕
เป็นชื่อจำเลยที่ ๖ ภาคผนวกที่ ๑๓ ลำดับที่ ๓ เป็นชื่อ จำเลยที่ ๗ ภาคผนวกที่ ๑๗ ลำดับที่ ๕
เป็นชื่อจำเลยที่ ๕ และภาคผนวกที่ ๑๘ ลำดับที่ ๒๔ เป็นชื่อจำเลยที่ ๔ ทำให้ปรากฏ
ความหมายว่า จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นผู้สอบผ่านการแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงาน
เทศบาลสามัญตำบลหินกอง เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว นายอำเภอหนองบัวระเหว
และผู้หนึ่งผู้ใดหลงเชื่อว่าเป็นเอกสารที่แท้จริง โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่นาย
สุรินทร์ เทศบาลตำบลหินกอง เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ผู้อื่นหรือประชาชน และเมื่อ



- ๗ -

ระหว่างวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เวลากลางวัน ถึงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๑ เวลากลางวัน ต่อเนื่องกัน จำเลยทั้งเจ็ดร่วมกันนำเอกสารที่ร่วมกันทำปลอมขึ้นไปยื่นเป็นหลักฐานต่อเทศบาล ตำบลหนองบัวระเหว นายอำเภอหนองบัวระเหว และคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด ชัยภูมิ เพื่อขอบรรจุแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว อันเป็นการใช้เอกสารราชการปลอมโดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ เทศบาล ตำบลหนองบัวระเหว นายอำเภอหนองบัวระเหว คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ กระทรวงมหาดไทย ผู้อื่นหรือประชาชน เหตุเกิดที่ตำบล หนองบัวระเหว อำเภอหนองบัวระเหว ตำบลในเมือง อำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ ตำบล หินกอง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี เกี่ยวพันกัน ขอให้ลงโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๓, ๘๖, ๙๑, ๑๕๗, ๑๖๒, ๒๖๔, ๒๖๕, ๒๖๘

จำเลยทั้งเจ็ดให้การปฏิเสธ

ทางพิจารณาโจทก์นำสืบว่า เมื่อระหว่างปี ๒๕๕๐ ถึง ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ เป็น นายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๒ เป็นรองนายกเทศมนตรี จำเลยที่ ๓ เป็น เจ้าพนักงานในตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี ๖ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง



- ๘ -

จำเลยที่ ๔ ที่ ๕ และที่ ๗ เป็นพนักงานจ้างตามภารกิจของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เมื่อปลายปี ๒๕๕๐ จำเลยที่ ๓ นำหนังสือขอใช้บัญชีสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญที่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวมุ่งไปตั้งเทศบาลตำบลหินกอง เพื่อขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันของเทศบาลตำบลหินกองในตำแหน่งเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ระดับ ๑ เจ้าหน้าที่สันตนาการ ระดับ ๓ นักพัฒนาชุมชน ระดับ ๓ และเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ระดับ ๑ ตำแหน่งละ ๑ อัตรา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ตามเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๔ ไปให้นายสายยันต์ ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวตรวจสอบความถูกต้องก่อนเสนอให้จำเลยที่ ๑ ลงนาม นายสายยันต์ตรวจสอบแล้วเห็นว่าเอกสารถูกต้อง เนื่องจากเป็นความประสงค์ของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวที่จะขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันของเทศบาลตำบลหินกองเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ต่อมาวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๓ แจ้งให้นายสายยันต์ทราบว่าเทศบาลตำบลหินกองไม่ขัดข้องที่จะขอใช้บัญชีพร้อมส่งบัญชีผู้สอบแข่งขันได้มาให้ ๔ ราย ประกอบด้วยจำเลยที่ ๔ ตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ ๓ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ ๓



- ๙ -

จำเลยที่ ๕ ตำแหน่งนักวิชาการศึกษา ระดับ ๓ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่สันตนาการ ระดับ ๓ จำเลยที่ ๖ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ระดับ ๑ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ระดับ ๑ และจำเลยที่ ๗ ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ระดับ ๒ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ในตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ระดับ ๑ ตามหนังสือของเทศบาลตำบลหินกอง เรื่อง ขอให้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้และแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลตำบลสามัญพร้อมบัญชีรายชื่อผู้ผ่านการสอบแข่งขัน เอกสารหมายเลข จ.๕ นายสายยันต์ บอกรจำเลยที่ ๓ ว่า เรื่องการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการอยู่ในความรับผิดชอบของนายสมเกียรติ บุคลากรรักษาการในตำแหน่งหัวหน้าสำนักปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จึงให้จำเลยที่ ๓ เสนอเรื่องการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการให้นายสมเกียรติดำเนินการในวันเดียวกันจำเลยที่ ๑ ทำหนังสือไปถึงนายอำเภอหนองบัวระเหวขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิเพื่อบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ตามหนังสือเรื่องขอความเห็นชอบ



- ๑๐ -

ก.ท.จ. ชัยภูมิ เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ เอกสารหมาย จ. ๔๗ แผ่นที่ ๔๙ (ตรงกับเอกสารหมาย ล.๑) หลังจากวันดังกล่าวจำเลยที่ ๑ โทรศัพทมาบอกนายสายยันต์ว่า จำเลยที่ ๑ ทำเรื่องขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการเทศบาลจังหวัดชัยภูมิไปแล้วแต่สงสัยความถูกต้องของเอกสารที่เสนอไป นายสายยันต์แนะนำให้จำเลยที่ ๑ ทำหนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกอง ต่อมาวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๓ เรียกนายสมเกียรติเข้าไปพบในห้องของจำเลยที่ ๒ จำเลยที่ ๓ แจ้งว่าต้องการบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ พร้อมนำเอกสารมาให้ นายสมเกียรติดู นายสมเกียรติขอเอกสารจากจำเลยที่ ๓ เพื่อไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป แต่จำเลยที่ ๓ ไม่ยอมมอบเอกสารให้ อ้างว่าต้องการไปดำเนินการเอง นายสมเกียรติเห็นว่าพฤติกรรมของจำเลยที่ ๓ ดังกล่าวเป็นพิรุณ เนื่องจากจำเลยที่ ๓ เป็นนักวิชาการเงินและบัญชี ไม่มีหน้าที่เกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ นายสมเกียรติจึงโทรศัพท์ไปแจ้งให้จำเลยที่ ๑ ทราบ แล้วทำบันทึกข้อความเสนอจำเลยที่ ๑ เพื่อขอให้จำเลยที่ ๑ มีหนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกองให้ตรวจสอบความถูกต้องของบัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขัน ตามบันทึกข้อความเอกสารหมาย จ. ๑๑ แต่ขณะนั้นจำเลยที่ ๑



- ๑๑ -

เดินทางไปอบรมหลักสูตรนายกเทศมนตรี รุ่นที่ ๑๒ ของสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ที่ศูนย์ฝึกอบรมคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี นายสมเกียรติจึงร่างหนังสือให้นางสาวอมรรัตน์ เจ้าหน้าที่ธุรการ พิมพ์หนังสือถึงเทศบาลตำบลหินกองขอให้ตรวจสอบความถูกต้องของบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ตามหนังสือเรื่องการยืนยันการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขัน เอกสารหมายเลข จ. ๑๒ แล้วให้นายวสันต์ พนักงานขับรถของเทศบาลนำเอกสารดังกล่าวไปให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อที่สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น นายวสันต์นำเอกสารหมายเลข จ.๑๒ ที่จำเลยที่ ๑ ลงชื่อแล้วมามอบให้นายสมเกียรติ นายสมเกียรติส่งเอกสารฉบับดังกล่าวไปให้เทศบาลตำบลหินกองทางโทรสาร แล้วมอบให้นางสาวอมรรัตน์ส่งต้นฉบับเอกสารไปให้เทศบาลตำบลหินกองทางไปรษณีย์ ในวันเดียวกันนายอำเภอหนองบัวระเหวมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ ขอความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ ตามหนังสือเรื่อง ขอความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งพนักงานเทศบาล เอกสารหมายเลข จ. ๔๗ แผ่นที่ ๔๘ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิมิหนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกองขอให้ตรวจสอบว่าจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นผู้สอบแข่งขันได้ตามประกาศของเทศบาล หินกองจริงหรือไม่ ตามหนังสือเรื่อง ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้และ



- ๑๒ -

แต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาล เอกสารหมาย จ.๔๗ แผ่นที่ ๙๗ ต่อมาวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๑ เทศบาลตำบลหินกองมีหนังสือตอบกลับมายังท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิว่า จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ ไม่ได้เป็นผู้สอบแข่งขันได้ หนังสือของเทศบาลตำบลหินกองฉบับลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ที่มีไปถึงเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว บัญชีรายชื่อ ผู้สอบแข่งขันได้ที่แนบท้ายหนังสือดังกล่าว เป็นเอกสารปลอม ตามหนังสือเรื่อง ขอตรวจสอบบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ เอกสารหมาย จ. ๖ วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ มีหนังสือแจ้งให้นายอำเภอหนองบัวระเหว ทราบว่า จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ ไม่ได้เป็นผู้สอบแข่งขันได้ บัญชีผู้สอบแข่งขันที่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวเสนอเพื่อขอบรรจุและแต่งตั้งเป็นเอกสารปลอม ให้นายอำเภอหนองบัวระเหว ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าว ตามหนังสือเรื่อง ขอความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลตำบลสามัญญ เอกสารหมาย จ. ๔๗ แผ่นที่ ๘๙ วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑ นายอำเภอหนองบัวระเหวมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งอำเภอหนองบัวระเหวเอกสารหมาย จ.๑๔ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว ตามคำสั่งจังหวัดชัยภูมิ เอกสารหมาย จ. ๔๔ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๑ คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่นายอำเภอ



- ๑๓ -

หนองบัวระเหวแต่งตั้งทำรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงเสนอต่อนายอำเภอหนองบัวระเหว โดยคณะกรรมการมีความเห็นว่า จำเลยที่ ๓ ถึงที่ ๗ ร่วมกันทุจริตในการขอบรรจุและแต่งตั้ง พนักงานเทศบาลสามัญ ส่วนจำเลยที่ ๒ เป็นผู้ลงชื่อรับรองความถูกต้องเอกสารประกอบการ เสนอบรรจุและแต่งตั้งอันเป็นเท็จ โดยไม่มีอำนาจหน้าที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาล หนองบัวระเหว จึงสมควรพิจารณาลงโทษทางวินัยและดำเนินคดีอาญาแก่ผู้กระทำผิด ตามรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง เอกสารหมาย จ. ๑๖ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิแต่งตั้งทำรายงานการสอบสวน ข้อเท็จจริงเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ ตามรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงเอกสารหมาย จ.๑๘ วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ นายอำเภอหนองบัวระเหวมีหนังสือถึงเทศบาลตำบล หนองบัวระเหวให้ดำเนินการทางวินัยแก่จำเลยที่ ๓ ที่ ๔ ที่ ๕ และที่ ๗ กับร้องทุกข์ต่อพนักงาน สอบสวนให้ดำเนินคดีแก่จำเลยที่ ๒ ถึงที่ ๗ ตามหนังสือเรื่อง ให้ดำเนินการทางวินัยและอาญา กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เอกสารหมาย จ.๑๙ วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำเลยที่ ๑ มอบอำนาจให้ สิบตำรวจโทอนุรักษ์ ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดี แก่จำเลยที่ ๒ ถึงที่ ๗ ตามคำสั่งเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เอกสารหมาย จ. ๒๙ วันที่ ๒๒



- ๑๔ -

ตุลาคม ๒๕๕๒ นายบานเย็น ประธานสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดีแก่จำเลยทั้งเจ็ด ตามบันทึกคำให้การของผู้ร้องทุกข์เอกสารหมายเลข จ.๔๐ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สืบตำรวจโทอนุรัฐร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดีแก่จำเลยที่ ๒ ถึงที่ ๗ ตามบันทึกคำให้การของผู้ร้องทุกข์เอกสารหมายเลข จ.๓๑ หลังรวบรวมพยานหลักฐานเบื้องต้นแล้วพนักงานสอบสวนมีความเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการจึงส่งสำนวนไปให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณา เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามเอกสารหมายเลข จ.๔๗ แผ่นที่ ๙ ต่อมาวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวมีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ ตามคำสั่งเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เอกสารหมายเลข จ.๓๐ ภายหลังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณาสำนวนการสอบสวนที่พนักงานสอบสวนส่งไปแล้วมีความเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำในฐานะที่มีหน้าที่ทางราชการ จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และมีมติให้ส่งสำนวนการสอบสวนกลับคืนไปให้พนักงานสอบสวนดำเนินการตามกฎหมายต่อไป ตามเอกสารหมายเลข จ.๔๗ แผ่นที่ ๓ หลังจากได้รับสำนวนคืนพนักงานสอบสวน



- ๑๕ -

เรียกจำเลยทั้งเจ็ดมาพบเพื่อแจ้งข้อหา ชั้นสอบสวนจำเลยทั้งเจ็ดให้การปฏิเสธ ตามบันทึกคำให้การของผู้ต้องหาเอกสารหมายเลข จ.๕๑ ถึง จ.๕๗

จำเลยที่ ๑ นำสืบว่า เมื่อปลายปี ๒๕๕๐ จำเลยที่ ๓ บอกจำเลยที่ ๑ ว่ามีพนักงานจ้างตามภารกิจของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวไปสอบบรรจุเป็นพนักงานเทศบาลได้ที่เทศบาลตำบล หินกอง ขอให้จำเลยที่ ๑ มีหนังสือขอใช้บัญชีรายชื่อผู้ผ่านการสอบแข่งขันของเทศบาลตำบลหินกองเพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๑ บอกว่าพร้อมจะช่วยเหลือให้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง หลังจากนั้นจำเลยที่ ๓ นำเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ.๔ มาให้จำเลยที่ ๓ ลงชื่อ ต่อมาจำเลยที่ ๑ ได้รับหนังสือให้ไปเข้ารับการอบรมหลักสูตรนายกเทศมนตรี ที่จังหวัดปทุมธานี วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา ขณะที่จำเลยที่ ๑ เตรียมตัวเดินทางไปเข้ารับการอบรม จำเลยที่ ๓ มาหาที่บริเวณลานจอดรถของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว บอกว่าเทศบาลตำบลหินกองมีหนังสือแจ้งกลับมาแล้วพร้อมส่งรายชื่อผู้ผ่านการสอบแข่งขันมาให้ตามเอกสารหมายเลข จ.๕ ขอให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อเพื่อขอความเห็นชอบในการบรรจุและแต่งตั้งต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิ ตามเอกสารหมายเลข ล. ๑ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ เดินทางไปเข้ารับการอบรมได้ยื่น



- ๑๖ -

นายกเทศมนตรีท้องถิ่นอื่นพุดคุยกันเรื่องการปลอมบัญชี ผู้ผ่านการสอบแข่งขัน จำเลยที่ ๑ จึงโทรศัพท์กลับมาหานายสายยันต์ แต่ติดต่อไม่ได้ ต่อมาวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ โทรศัพท์มาบอกนายสายยันต์สงสัยว่าบัญชีรายชื่อผู้ผ่านการสอบแข่งขันที่เทศบาลตำบลหินกอง ส่งมาให้ถูกต้องหรือไม่ นายสายยันต์แนะนำให้มีหนังสือสอบถามกลับไปเทศบาลตำบลหินกอง อีกครั้ง จำเลยที่ ๑ บอกให้นายสายยันต์ร่างหนังสือแล้วให้นายวสันต์ พนักงานขับรถรับนำเอกสาร มาให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อในวันเดียวกัน ต่อมาวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๑ หลังกลับจากการอบรม จำเลยที่ ๑ ทราบว่าเทศบาลตำบลหินกองตอบยังไม่มีหนังสือตอบกลับมา จำเลยที่ ๑ จึงเดินทางไปพบนางพเยาว์ ท้องถิ่นอำเภอหนองบัวระเหว เพื่อสอบถามเรื่องการขอบรรจุและแต่งตั้งว่าอยู่ ระหว่างขั้นตอนใด พร้อมสอบถามว่าจะขอถอนเรื่องกลับมาตรวจสอบก่อนได้หรือไม่ นางพเยาว์แจ้งว่าเสนอเรื่องไปที่จังหวัดแล้ว จำเลยที่ ๑ จึงเดินทางไปพบนายสุชาติ ท้องถิ่น จังหวัด นายสุชาติบอกว่าจะมีหนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกองอีกครั้งเพื่อขอให้ ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร ต่อมาได้รับแจ้งจากเทศบาลตำบลหินกองว่าเอกสารหมายเลข ๕ เป็นเอกสารปลอม นายอำเภอหนองบัวระเหวมีหนังสือแจ้งให้จำเลยที่ ๑ ดำเนินการสอบวินัย



- ๑๗ -

และดำเนินคดีอาญาแก่จำเลยที่ ๒ ถึงที่ ๗ ต่อมาจำเลยที่ ๑ ถูกแจ้งความให้ดำเนินคดีด้วย แต่

พนักงานสอบสวนมีความเห็นสั่งไม่ฟ้องจำเลยที่ ๑ ตามรายงานการสอบสวนเอกสารหมายเลข ล. ๓

จำเลยที่ ๒ นำสืบว่า จำเลยที่ ๒ ลงชื่อในเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๔ บริเวณมุม
ด้านล่างของเอกสาร เพื่อผ่านหนังสือก่อนเสนอไปยังจำเลยที่ ๑ ก่อนที่จำเลยที่ ๒ จะลงชื่อมี
ลายมือชื่อของนายสายยันต์และนายสมเกียรติปรากฏอยู่ในเอกสารดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เวลาประมาณ ๑๗ นาฬิกา จำเลยที่ ๓ นำเอกสารหมายเลข จ. ๕ มาให้จำเลยที่ ๒
ดู เพื่อให้จำเลยที่ ๒ ลงชื่อผ่านก่อนเสนอจำเลยที่ ๑ จำเลยที่ ๒ ลงชื่อเพื่อผ่านหนังสือฉบับ
ดังกล่าวไว้ที่ด้านล่างของหนังสือ โดยเข้าใจว่าเป็นเอกสารจริงที่เทศบาลหินกองตอบกลับมา
หลังจากนั้นอีก ๑ ชั่วโมง จำเลยที่ ๓ นำเอกสารจำนวนมากมาให้จำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความ
ถูกต้องโดยประทับตราวางชื่อและตำแหน่งของจำเลยที่ ๒ ไว้ที่มุมบนด้านขวาของเอกสารทุกฉบับ
จำเลยที่ ๓ บอกว่าจำเลยที่ ๑ รีบเดินทางไปอบรม จึงให้จำเลยที่ ๓ นำเอกสารมาให้จำเลยที่ ๒
รับรองความถูกต้อง โดยจำเลยที่ ๓ นำเอกสารหมายเลข ล. ๑ ที่จำเลยที่ ๑ ลงชื่อแล้วมาให้จำเลยที่
๒ ดูด้วย จำเลยที่ ๒ จึงลงชื่อรับรองความถูกต้องของเอกสารทุกฉบับรวมถึงเอกสารหมายเลข จ. ๑
ถึง จ.๕ ด้วย โดยเข้าใจว่าเป็นเอกสารที่ถูกต้อง



- ๑๘ -

จำเลยที่ ๓ นำสืบว่า จำเลยที่ ๓ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เวลาประมาณ ๑๖ นาฬิกา มีเจ้าหน้าที่ธุรการนำเอกสารหมาย จ.๕ มาเสนอให้จำเลยที่ ๓ ลงชื่อเพื่อผ่านหนังสือดังกล่าว จำเลยที่ ๓ ลงชื่อไว้บริเวณด้านล่าง เอกสารหมาย จ. ๕ แผ่นที่ ๑ แล้วเจ้าหน้าที่ธุรการนำเอกสารดังกล่าวไปเสนอตามขั้นตอน จำเลยที่ ๓ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องในการนำเอกสารหมาย จ. ๕ ไปเสนอจำเลยที่ ๑ จำเลยที่ ๓ ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำเอกสารหมาย ล.๑

จำเลยที่ ๔ นำสืบว่า เมื่อปี ๒๕๕๐ จำเลยที่ ๓ ถามจำเลยที่ ๔ ว่าต้องการเป็นพนักงานเทศบาลหรือไม่ หากต้องการต้องเสียค่าใช้จ่ายให้จำเลยที่ ๓ จำนวน ๓๒๐,๐๐๐ บาท จำเลยที่ ๔ ตอบตกลง จำเลยที่ ๓ จึงนำไปสมัครมาให้กรอกพร้อมขอเอกสารส่วนตัวของจำเลยที่ ๔ ไป ต่อมาจำเลยที่ ๔ มอบเงินจำนวน ๓๒๐,๐๐๐ บาท ให้จำเลยที่ ๓ หลังจากนั้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๓ เปิดเว็บไซต์ของเทศบาลตำบลหินกองให้จำเลยที่ ๔ ดู ปรากฏว่ามีชื่อจำเลยที่ ๔ เป็น ผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ระดับ ๓ จำเลยที่ ๓ บอกให้รอหนังสือเรียกตัวไปบรรจุและแต่งตั้ง ต่อมาเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๑ อำเภอหนองบัวระเหวมีหนังสือเรียกให้จำเลยที่ ๔ ไปให้การต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง จำเลยที่ ๔ จึงทราบ



- ๑๙ -

ว่าบัญชีรายชื่อของเทศบาลหินกองเป็นเอกสารปลอม ก่อนที่จำเลยที่ ๔ จะไปให้การต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงจำเลยที่ ๓ ชมชู่ไม่ให้จำเลยที่ ๔ ให้การไปตามความจริง มิฉะนั้นจะทำให้จำเลยที่ ๔ ต้องถูกออกจากการเป็นพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๔ กลับตามคำขู่ของจำเลยที่ ๓ จึงไม่กล้าให้การตามความจริง

จำเลยที่ ๕ และที่ ๖ นำสืบว่า จำเลยที่ ๕ และที่ ๖ ไม่เคยไปสอบแข่งขันที่เทศบาลตำบลหินกอง และไม่เคยทำเรื่องขอบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว

จำเลยที่ ๗ นำสืบว่า ขณะที่จำเลยที่ ๗ ไปศึกษาต่อระดับปริญญาตรีได้รู้จักกับนางสาวยุภาพร เมื่อปี ๒๕๔๙ นางสาวยุภาพรสอบเป็นพนักงานเทศบาลที่เทศบาลตำบลหินกองได้ นางสาวยุภาพรบอกว่าสามารถช่วยเหลือให้เข้าเป็นพนักงานเทศบาลได้โดยไม่ต้องสอบแข่งขัน แต่ต้องเสียค่าใช้จ่ายให้นางสาวยุภาพร จำเลยที่ ๗ จ่ายเงินให้นางสาวยุภาพร ๑๔๐,๐๐๐ บาท แต่นางสาวยุภาพรโทรศัพท์กลับมาบอกว่าไม่สามารถดำเนินการให้ได้ จำเลยที่ ๗ จึงทวงเงินคืน ต่อมาจำเลยที่ ๓ มาหาจำเลยที่ ๗ ที่บ้านบอกว่านางสาวยุภาพรทำผิดขั้นตอน หากต้องการเป็นพนักงานเทศบาลต้องจ่ายเงินให้จำเลยที่ ๓ จำนวน ๑๔๐,๐๐๐ บาท วันรุ่งขึ้น



- ๒๐ -

จำเลยที่ ๗ จึงนำเงินไปมอบให้จำเลยที่ ๓ ต่อมาจำเลยที่ ๗ ได้รับหนังสือจากอำเภอหนองบัวระเหวให้ไปให้ข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงจึงทราบว่าบัญชีรายชื่อผู้ผ่านการสอบแข่งขันเป็นเอกสารปลอม จำเลยที่ ๗ ไม่เคยทราบมาก่อนว่าจำเลยที่ ๓ จะใช้วิธีปลอมเอกสารเพื่อช่วยให้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาล

พิเคราะห์พยานหลักฐานโจทก์และจำเลยทั้งเจ็ดแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังได้ว่า ขณะเกิดเหตุจำเลยที่ ๑ เป็นนายกเทศมนตรีตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๒ เป็นรองนายกเทศมนตรี จำเลยที่ ๓ เป็นนักวิชาการเงินและบัญชี ๖ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง จำเลยที่ ๔ ที่ ๕ และที่ ๗ เป็นพนักงานจ้างตามภารกิจของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เมื่อปลายปี ๒๕๕๐ ถึงต้นปี ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ ลงชื่อในหนังสือขอใช้บัญชีสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญที่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวมุ่งไปถึงเทศบาลตำบลหินกองเพื่อขอใช้บัญชี ผู้สอบแข่งขันของเทศบาลตำบลหินกองในตำแหน่งเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ระดับ ๑ เจ้าหน้าที่สนทนาการ ระดับ ๓ นักพัฒนาชุมชน ระดับ ๓ และเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ระดับ ๑ ตำแหน่งละ ๑ อัตรา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ตามเอกสารหมาย จ. ๑ ถึง จ. ๔ ต่อมาวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์



- ๒๑ -

๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ ลงชื่อในหนังสือถึงนายอำเภอหนองบัวระเหวขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิเพื่อขอบรรจุแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๑ นายอำเภอหนองบัวระเหวมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ ขอความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๑ ท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิมีหนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกองขอให้ตรวจสอบว่าจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นผู้สอบแข่งขันได้ตามประกาศของเทศบาลหินกองจริงหรือไม่ วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๑ เทศบาลตำบลหินกองมีหนังสือตอบกลับมายังท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิว่า จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ ไม่ได้เป็นผู้สอบแข่งขันได้ หนังสือของเทศบาลตำบลหินกองฉบับลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ที่มีไปถึงเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว และบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ที่แนบท้ายหนังสือตามเอกสารหมายเลข ๕ เป็นเอกสารปลอม ต่อมา นายอำเภอหนองบัวระเหวและผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงชุดที่นายอำเภอหนองบัวระเหวแต่งตั้งทำรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงเสนอต่อนายอำเภอหนองบัวระเหว โดยคณะกรรมการมีความเห็นว่า จำเลยที่ ๓ ถึงที่ ๗ ร่วมกันทุจริตในการขอบรรจุและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลสามัญ ส่วนจำเลยที่ ๒



- ๒๒ -

เป็นผู้ลงชื่อรับรองความถูกต้องเอกสารประกอบการเสนอบรรจุและแต่งตั้งอันเป็นที่จโดยไม่มี
อำนาจหน้าที่ให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว สมควรพิจารณาลงโทษทาง
วินัยและดำเนินคดีอาญาแก่ผู้กระทำผิด วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ นายบานเย็น ประธานสภา
เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดีแก่จำเลยทั้งเจ็ด วันที่ ๖
พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สิบตำรวจโทอนุรักษ์ ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ร้องทุกข์ต่อพนักงาน
สอบสวนให้ดำเนินคดีแก่จำเลยที่ ๒ ถึงที่ ๗ หลังรวบรวมพยานหลักฐานเบื้องต้นแล้วพนักงาน
สอบสวนมีความเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ
จึงส่งสำนวนไปให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณา ต่อมาวันที่ ๒
ธันวาคม ๒๕๕๔ เทศบาลตำบลหนองบัวระเหวมีคำสั่งลงโทษไล่อำเลยที่ ๓ ที่ ๔ ที่ ๕ และที่ ๗
ออกจากราชการ ภายหลังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติพิจารณา
สำนวนการสอบสวนที่พนักงานสอบสวนส่งไปแล้วมีความเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้กระทำในฐานะที่
มีหน้าที่ทางราชการ จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
แห่งชาติ และมีมติให้ส่งสำนวนการสอบสวนกลับคืนไปให้พนักงานสอบสวนดำเนินการตาม
กฎหมายต่อไป หลังจากได้รับสำนวนคืนพนักงานสอบสวนเรียกให้จำเลยทั้งเจ็ดมาพบเพื่อแจ้งข้อหา



- ๒๓ -

ชั้นสอบสวนจำเลยทั้งเจ็ดให้การปฏิเสธ คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่าจำเลยทั้งเจ็ดร่วมกันกระทำความผิดตามฟ้องหรือไม่ เห็นสมควรวินิจฉัยในส่วนของจำเลยที่ ๑ ถึงที่ ๓ ก่อน โจทก์มีนายสายยันต์ เป็นพยานเบิกความว่า ขณะเกิดเหตุพยานเป็นปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๓ เคยนำเอกสารหมาย จ. ๑ ถึง จ. ๔ มาให้ พยานในฐานะปลัดเทศบาลตรวจสอบความถูกต้อง ก่อนที่จะเสนอต่อไปให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อ พยานตรวจสอบแล้วเห็นว่าเป็นความประสงค์ของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวที่จะขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันของเทศบาลตำบลหินกองเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ พยานจึงลงชื่อตรวจสอบความถูกต้องให้จำเลยที่ ๓ ต่อมาวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๓ แจ้งว่าเทศบาลตำบลหินกองมีหนังสือตอบกลับ มาแล้วตามเอกสารหมาย จ.๕ พยานแจ้งให้จำเลยที่ ๓ นำไปให้นายสมเกียรติ ดำเนินการ ต่อมา วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ โทรศัพท์มาบอกพยานว่าจำเลยที่ ๑ ทำเรื่องเสนอขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ ไปยังคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิแล้ว แต่สงสัยความถูกต้องของเอกสาร พยานจึงแนะนำให้ทำหนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกองเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร และโจทก์มี นายสมเกียรติ เป็นพยานเบิกความว่า ขณะเกิดเหตุพยานเป็นบุคลากรเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว รับผิดชอบงานด้านการบริหารงานบุคคล มีหน้าที่เกี่ยวกับ



- ๒๔ -

การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานเทศบาล เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๓ เรียก
พยานเข้าไปพบในห้องของจำเลยที่ ๒ จำเลยที่ ๓ แจ้งว่าต้องการบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔
ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ พร้อมนำเอกสารมาให้ดู พยานขอเอกสารจากจำเลยที่ ๓
เพื่อไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป แต่จำเลยที่ ๓ ไม่ยอมมอบเอกสารให้ อ้างว่าต้องการไป
ดำเนินการเอง พยานเห็นว่าพฤติกรรมของจำเลยที่ ๓ ดังกล่าวเป็นพิรุณ เนื่องจากจำเลยที่ ๓ เป็น
นักวิชาการเงินและบัญชี ไม่มีหน้าที่เกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ จึงโทรศัพท์
ไปแจ้งให้จำเลยที่ ๑ ทราบ แล้วทำบันทึกข้อความเสนอจำเลยที่ ๑ เพื่อขอให้มีหนังสือสอบถามไป
ยังเทศบาลตำบลหินกองให้ตรวจสอบความถูกต้องของบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ แต่ขณะนั้นจำเลยที่ ๑
เดินทางไปอบรมหลักสูตรนายกเทศมนตรีที่จังหวัดปทุมธานี พยานจึงร่างหนังสือให้นางสาวอมรรัตน์
เจ้าหน้าที่ธุรการ พิมพ์หนังสือถึงเทศบาลตำบลหินกองเพื่อขอให้ตรวจสอบความถูกต้องของบัญชี
ผู้สอบแข่งขันได้ แล้วให้พนักงานขับรถของเทศบาลนำเอกสารดังกล่าวไปให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อ วันที่
๔ มีนาคม ๒๕๕๑ พนักงานขับรถนำเอกสารที่จำเลยที่ ๑ ลงชื่อแล้วมามอบให้ พยานส่งเอกสาร
ฉบับดังกล่าวไปให้เทศบาลตำบลหินกองทางโทรสาร แล้วมอบให้นางสาวอมรรัตน์ส่งต้นฉบับ
เอกสารไปให้เทศบาลตำบลหินกองทางไปรษณีย์ เห็นว่า นายสายยันต์และนายสมเกียรติต่างเบิก



- ๒๕ -

ความยืนยันสอดคล้องต้องกันว่า จำเลยที่ ๓ เป็นผู้เริ่มดำเนินการเกี่ยวกับการขอบรรจุและแต่งตั้ง
จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว เริ่มตั้งแต่การทำ
หนังสือไปถึงเทศบาลตำบลหินกองขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันของเทศบาลตำบลหินกองเพื่อนำมา
บรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว โดยนายสายยันต์
เบิกความยืนยันว่า จำเลยที่ ๓ ได้นำเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๔ มาให้ตรวจดูก่อนที่จะเสนอเรื่อง
ให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อ ต่อมาจำเลยที่ ๓ ก็เป็นผู้นำหนังสือของเทศบาลตำบลหินกองตามเอกสาร
หมายเลข จ.๕ มาให้นายสายยันต์ดู ซึ่งนายสายยันต์บอกว่าจะงานด้านการบริการงานบุคคลอยู่ในความ
รับผิดชอบของนายสมเกียรติ จำเลยที่ ๓ จึงไปแจ้งให้นายสมเกียรติทราบว่าจะทำเรื่องบรรจุจำเลย
ที่ ๔ ถึงที่ ๗ เข้ารับราชการ แต่เมื่อนายสมเกียรติขอดูเอกสารเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง จำเลยที่
๓ กลับปฏิเสธไม่ให้ตรวจสอบ คำเบิกความของนายสายยันต์และนายสมเกียรติดูมีข้อเท็จจริงที่
สอดคล้องตรงกับคำให้การชั้นสอบสวนที่พยานทั้งสองเคยให้การไว้ต่อพนักงานสอบสวนตามบันทึก
คำให้การเอกสารหมายเลข จ.๓๗ และ จ.๔๑ และสอดคล้องตรงกับข้อเท็จจริงที่พยานทั้งสองเคยให้
การไว้ต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงชุดที่นายอำเภอ หนองบัวระเหวและชุดที่ผู้ว่าราชการ
จังหวัดชัยภูมิแต่งตั้ง ขณะเกิดเหตุพยานทั้งสองต่างเป็นพนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว



- ๒๖ -

ข้อเท็จจริงที่เบิกความและเคยให้การไว้ในชั้นสอบสวนต่างเป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่พยานทั้งสองรับผิดชอบโดยตรง ไม่ปรากฏว่าพยานทั้งสองเคยมีสาเหตุโกรธเคืองกับจำเลยทั้งเจ็ดมาก่อน จึงไม่มีเหตุระแวงสงสัยว่าพยานทั้งสองจะร่วมมือกันเบิกความปรักปรำจำเลยคนใดคนหนึ่งให้ต้องรับโทษโดยปราศจากความจริง เชื่อว่าพยานทั้งสองเบิกความไปตามความสัตย์จริง เมื่อพิเคราะห์พฤติการณ์ของจำเลยที่ ๓ ที่ได้รับความจากคำเบิกความของพยานทั้งสองแล้วเห็นได้ชัดเจนว่าจำเลยที่ ๓ มีพฤติการณ์ที่เป็นพินิจเป็นนัยอย่างยิ่ง เนื่องจากขณะเกิดเหตุจำเลยที่ ๓ เป็นนักวิชาการเงินและบัญชี รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการคลัง ไม่ได้มีหน้าที่เกี่ยวกับงานด้านการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้าเป็นพนักงานเทศบาลซึ่งเป็นงานด้านการบริหารงานบุคคลที่อยู่ในความรับผิดชอบของนายสมเกียรติโดยตรง แต่จำเลยที่ ๓ กลับเป็นผู้ดำเนินการเรื่องการขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เองทั้งหมด แม้จำเลยที่ ๓ จะแจ้งให้นายสมเกียรติทราบก่อนว่าจำเลยที่ ๓ จะทำเรื่องบรรจุจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เข้าเป็นพนักงานเทศบาล แต่เมื่อนายสมเกียรติตรวจสอบเอกสารเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่นายสมเกียรติรับผิดชอบ จำเลยที่ ๓ กลับไม่ยอมมอบเอกสารให้นายสมเกียรติตรวจสอบ อ้างว่าจำเลยที่ ๓ จะไปจัดการด้วยตนเอง นับเป็นข้อพิรุธอีกประการหนึ่ง หากจำเลยที่ ๓ มีเจตนาดีที่ต้องการเห็นความเจริญก้าวหน้าของจำเลยที่ ๔ ที่ ๕ และ



- ๒๗ -

ที่ ๗ ซึ่งขณะเกิดเหตุเป็นพนักงานจ้างตามภารกิจของเทศบาลจริง ก็ควรจะส่งเรื่องให้นายสมเกียรติ ซึ่งมีหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับงานบริหารงานบุคคลเพื่อให้ดำเนินการตามระเบียบและขั้นตอนที่ทางราชการกำหนดไว้ ไม่มีเหตุผลใดที่จำเลยที่ ๓ จะปฏิเสธไม่นำเอกสารและหลักฐานการบรรจุและแต่งตั้งให้นายสมเกียรติตรวจสอบ จำเลยที่ ๓ เป็นนักวิชาการคลังและบัญชี จะไปดำเนินการเรื่องขอบรรจุและแต่งตั้งเองได้อย่างไร ซึ่งในข้อนี้จำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ต่างก็นำสืบสอดคล้องตรงกันว่า จำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ได้จ่ายเงินให้แก่จำเลยที่ ๓ เพื่อเป็นเงินค่าดำเนินการให้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาล แม้ข้อเท็จจริงที่ได้จากทางนำสืบของจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ จะมีลักษณะเป็นคำซัดทอด ซึ่งในการวินิจฉัยซึ่งนำนักพยานซัดทอดศาลจะต้องกระทำด้วยความระมัดระวัง และไม่ควรเชื่อพยานหลักฐานนั้นโดยลำพังเพื่อลงโทษจำเลย ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๒๗ / ๑ แต่กฎหมายก็ได้ห้ามมิให้ศาลรับฟังคำซัดทอดเสียทีเดียว อีกทั้งจำเลยที่ ๗ ก็ให้การยืนยันมาตั้งแต่แรกต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงชุดที่นายอำเภอหนองบัวระเหว และชุดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิแต่งตั้ง ว่าจำเลยที่ ๗ ได้จ่ายให้เงินจำเลยที่ ๓ เพื่อดำเนินการเรื่องการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาล ส่วนจำเลยที่ ๔ แม้จะไม่ได้ให้การต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าได้จ่ายเงินให้จำเลยที่ ๓ เพื่อเป็นค่าตอบแทนในการ



- ๒๘ -

ดำเนินการเรื่องขอบรรจุและแต่งตั้ง แต่จำเลยที่ ๔ ก็นำสืบว่า สาเหตุที่ยังไม่ได้ให้การต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เนื่องจากจำเลยที่ ๓ ข่มขู่ไม่ให้จำเลยที่ ๔ ให้การพาดพิงมาถึงจำเลยที่ ๓ หากไม่เชื่อจำเลยที่ ๓ จะทำให้จำเลยที่ ๔ ออกจากการเป็นพนักงานจ้างของเทศบาล ซึ่งข้อนำสืบของจำเลยที่ ๔ ดังกล่าวก็มีเหตุผลน่ารับฟัง เนื่องจากขณะเกิดเหตุจำเลยที่ ๓ เป็นผู้บังคับบัญชาของจำเลยที่ ๔ จำเลยที่ ๔ จึงอาจเกรงกลัวตามคำขู่ของจำเลยที่ ๓ จนไม่กล้าให้การตามความจริง แต่อย่างไรก็ตามต่อมาจำเลยที่ ๔ ได้ทำหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงต่ออัยการจังหวัดชัยภูมิว่า เมื่อปี ๒๕๕๐ จำเลยที่ ๓ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของจำเลยที่ ๔ เสนอให้ความช่วยเหลือเพื่อให้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาล แต่ต้องเสียค่าใช้จ่าย จำเลยที่ ๔ จึงจ่ายเงินให้จำเลยที่ ๓ ไป ๓๒๐,๐๐๐ บาท ตามเอกสารหมาย จ.๒๕ สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่จำเลยที่ ๔ นำสืบในชั้นพิจารณา จำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ต่างไม่เคยมีสาเหตุโกรธเคืองกับจำเลยที่ ๓ มาก่อน ขณะเกิดเหตุจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ เป็นเพียงพนักงานจ้างตามภารกิจของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวอยู่ในฐานะผู้ใต้บังคับบัญชาของจำเลยที่ ๓ ตามวิสัยของผู้ใต้บังคับบัญชาย่อมต้องมีความเคารพยำเกรงในตัวผู้บังคับบัญชา หากเรื่องดังกล่าวไม่เป็นความจริงก็ไม่น่าเชื่อว่าจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ จะร่วมมือกันแต่งเรื่องราวอันเป็นความเท็จขึ้นมาเพื่อปกป้องจำเลยที่ ๓ ให้ต้องรับโทษ พยาน



- ๒๙ -

ชัตทอดของจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ มีเหตุผลอันหนักแน่นที่จะเชื่อว่าเป็นการให้การไปตามความจริง แม้คดีนี้โจทก์จะไม่มีประจักษ์พยานที่รู้เห็นเหตุการณ์ว่าจำเลยที่ ๓ เป็นผู้ปลอมเอกสารหมาย จ.๕ มานำสืบก็ตาม แต่การที่จำเลยที่ ๓ ได้รับค่าตอบแทนจากจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ดังกล่าว ทำให้เชื่อว่าจำเลยที่ ๓ มีเจตนาทุจริตเพื่อจะทำเรื่องขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ โดยวิธีการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบและขั้นตอนของทางราชการ จำเลยที่ ๓ รับราชการมาเป็นเวลาหลายปี ย่อมไม่มีเหตุที่จะเอาตำแหน่งหน้าที่ทางราชการของตนเองมาเสี่ยงกับการกระทำผิดกฎหมายโดยที่ตนเองไม่ได้รับผลประโยชน์ใดตอบแทน เหตุที่จำเลยที่ ๓ กล่าวกระทำความผิดก็เพื่อแลกกับผลประโยชน์เป็นเงินค่าตอบแทนที่ได้รับจากจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ดังนี้ ศาลจึงมีอำนาจรับฟังพยานชัตทอดดังกล่าวประกอบพยานหลักฐานอื่นของโจทก์ได้ ที่จำเลยที่ ๓ นำสืบว่า จำเลยที่ ๓ ไม่ได้นำเอกสารหมาย จ. ๑ ถึง จ. ๔ ไปเสนอให้จำเลยที่ ๑ ลงลายมือชื่อนั้น ความในข้อนี้ก็ขัดแย้งกับคำเบิกความของนายสายยันต์ที่เบิกความยืนยันว่า จำเลยที่ ๓ เป็นผู้นำเอกสารหมาย จ. ๑ ถึง จ. ๔ มาให้พยานตรวจสอบก่อนที่จะมีการเสนอไปให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อ คำเบิกความของนายสายยันต์ดังกล่าวเชื่อมกับคำเบิกความของจำเลยที่ ๑ ที่ยืนยันว่า ในช่วงปลายปี ๒๕๕๐ จำเลยที่ ๓ มาบอกจำเลยที่ ๑ ว่ามีพนักงานจ้างของเทศบาลหนองบัวระเหวไปสอบแข่งขันเพื่อ



- ๓๐ -

บรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญได้ที่เทศบาลตำบลหินกอง ขอให้จำเลยที่ ๑ มีหนังสือไปถึงเทศบาลตำบลหินกองเพื่อขอให้บัญชีมาบรรจุและแต่งตั้งที่เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จำเลยที่ ๑ บอกว่าพร้อมจะให้การช่วยเหลือในการบรรจุและแต่งตั้ง ต่อมาจำเลยที่ ๓ เป็นผู้นำเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ มาให้จำเลยที่ ๑ ลงลายมือชื่อ ขอนำสืบของจำเลยที่ ๓ ว่าไม่เคยนำเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ ไปให้จำเลยที่ ๑ ลงลายมือชื่อจึงไม่น่าเชื่อถือ ที่จำเลยที่ ๓ นำสืบต่อไปว่า เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ มีเจ้าหน้าที่ธุรการนำเอกสารหมาย จ. ๕ มาเสนอให้จำเลยที่ ๓ ลงชื่อเพื่อผ่านเอกสารดังกล่าว จำเลยที่ ๓ เห็นว่าในเอกสารหมาย จ. ๕ มีข้อความระบุเกี่ยวกับตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีซึ่งเกี่ยวข้องกับงานที่จำเลยที่ ๓ รับผิดชอบอยู่ด้วย จำเลยที่ ๓ จึงลงชื่อผ่านหนังสือดังกล่าวไว้บริเวณด้านล่างของหนังสือ หลังจากนั้นเจ้าหน้าที่ธุรการก็นำเอกสารไปดำเนินการต่อไป โดยจำเลยที่ ๓ ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการนำเอกสารหมาย จ.๕ ไปเสนอจำเลยที่ ๑ ขอนำสืบของจำเลยที่ ๓ ดังกล่าว แตกต่างจากข้อเท็จจริงที่จำเลยที่ ๓ เคยให้การไว้ต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงชุดที่นายอำเภอหนองบัวระเหว และผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ แต่งตั้ง โดยในชั้นตรวจสอบข้อเท็จจริงจำเลยที่ ๓ ให้การว่าจำเลยที่ ๓ เห็นหนังสือตอบกลับมาจากเทศบาลตำบลหินกองตามเอกสารหมาย จ.๕ วางอยู่บนโต๊ะประชาสัมพันธ์ จำเลยที่ ๓ เห็นว่ามี



- ๓๑ -

รายชื่อของพนักงานในกองคลังสอบได้ จึงนำเอกสารดังกล่าวไปเสนอจำเลยที่ ๑ เอง เห็นได้ว่า จำเลยที่ ๓ ยืนยันมาโดยตลอดว่า จำเลยที่ ๓ เป็นผู้นำเอกสารหมาย จ.๕ ไปเสนอจำเลยที่ ๑ ด้วยตนเอง การที่จำเลยที่ ๓ กลับมานำสืบในชั้นพิจารณาว่า ตนเองไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการเสนอเอกสารหมาย จ.๕ จึงไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง ความในข้อนี้จำเลยที่ ๒ ก็เบิกความว่า จำเลยที่ ๓ เป็นผู้นำเอกสารหมาย จ.๕ มาให้จำเลยที่ ๒ ดูเพื่อให้จำเลยที่ ๒ ลงชื่อผ่านหนังสือดังกล่าว เพื่อจำเลยที่ ๓ จะได้นำเอกสารดังกล่าวไปเสนอจำเลยที่ ๑ ต่อไป จำเลยที่ ๓ เบิกความตอบโจทก์ถามค้านว่า จำเลยที่ ๓ ไม่เคยมีสาเหตุโกรธเคืองกับจำเลยที่ ๒ กรณีจึงไม่มีเหตุระวางสงสัยว่าจำเลยที่ ๒ จะเบิกความปรักปรำจำเลยที่ ๓ โดยปราศจากความจริง พยานหลักฐานที่จำเลยที่ ๓ นำสืบไม่มีน้ำหนักให้รับฟังหักล้างพยานหลักฐานของโจทก์ เมื่อรับฟังพยานหลักฐานของโจทก์ประกอบ คำชี้ขาดของจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ และพฤติการณ์อันเป็นพิรุณของจำเลยที่ ๓ แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้โดยปราศจากความสงสัยว่า จำเลยที่ ๓ มีเจตนาทุจริตทำเรื่องขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เข้าเป็นพนักงานเทศบาลสามัญ เพื่อแลกกับเงินค่าตอบแทนที่เรียกจากจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ จึงทำเอกสารหมาย จ. ๑ ถึง จ. ๔ ขึ้นมาเพื่อเป็นหลักฐานว่าเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวได้ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันจากเทศบาลตำบลหินกองมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาล หลังจากนั้น



- ๓๒ -

ได้ปลอมหนังสือของเทศบาลตำบลหินกองและบัญชีรายชื่อผู้ผ่านการสอบแข่งขันตามเอกสารหมาย จ.๕ เพื่อให้ปรากฏชื่อจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นผู้ผ่านการสอบแข่งขัน แล้วนำหนังสือขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิเพื่อขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ มาให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อ ตามเอกสารหมาย ล.๑ จากนั้นได้ส่งเอกสารหมาย ล.๑ พร้อมกับเอกสารหมาย จ.๕ ไปให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิพิจารณา การกระทำของจำเลยที่ ๓ ดังกล่าวจึงเป็นความผิดฐานปลอมเอกสารราชการและใช้เอกสารราชการปลอม ตามฟ้องข้อ ๒.๕ และ ๒.๖ ส่วนการกระทำของจำเลยที่ ๓ จะเป็นความผิดฐานเป็นผู้สนับสนุนจำเลยที่ ๑ ทำเอกสารเท็จตามฟ้อง ข้อ ๒.๑ ถึง ๒.๔ หรือไม่นั้น เห็นสมควรวินิจฉัยก่อนว่าจำเลยที่ ๑ กระทำความผิดตามฟ้องหรือไม่ ในปัญหานี้จำเลยที่ ๑ นำสืบว่า จำเลยที่ ๑ ไม่มีเจตนากระทำความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานทำเอกสารเท็จ ตามฟ้องข้อ ๒.๑ ถึง ๒.๔ เนื่องจากจำเลยที่ ๑ ลงลายมือชื่อในเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ โดยเข้าใจว่าเป็นเอกสารที่ถูกต้อง กับนำสืบว่าไม่ได้กระทำความผิดฐานปลอมและใช้เอกสารราชการปลอมตามฟ้อง ข้อ ๒.๕ และ ๒.๖ ข้อเท็จจริงได้ความจากคำเบิกความของนายสายยันต์ว่า ระหว่างวันที่ ๓ ถึง ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ เดินทางไปอบรมหลักสูตรนายกเทศมนตรี ที่จังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ โทรศัพทมาหาพยาน



- ๓๓ -

บอกว่าจำเลยที่ ๑ ได้ทำเรื่องเสนอขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เสนอต่อคณะกรรมการ
พนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิไปแล้ว แต่มียังมีความสงสัยเรื่องความถูกต้องของเอกสาร พยานจึง
แนะนำให้หนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกองเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ส่วนนาย
สมเกียรติเบิกความว่า เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๑ หลังจากจำเลยที่ ๓ มาบอกพยานว่าจะทำเรื่อง
ขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาล แต่ไม่ยอมให้พยานตรวจสอบเอกสาร
พยานเห็นว่าเป็นพิรุช พยานจึงโทรศัพท์ไปแจ้งให้จำเลยที่ ๑ ที่อยู่ระหว่างการอบรมทราบพร้อม
เสนอให้จำเลยที่ ๑ ทำหนังสือไปสอบถามเทศบาลตำบลหินกองเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของ
บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ หลังจากนั้นให้นางสาวอมรรัตน์ พิมพ์หนังสือถึงเทศบาลตำบลหินกองเพื่อให้
ตรวจสอบความถูกต้องของบัญชีผู้สอบแข่งขันได้แล้วให้นายวสันต์ พนักงานขับรถนำเอกสาร
ดังกล่าวไปให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อที่จังหวัดปทุมธานี ตามเอกสารหมายเลข จ. ๑๒ ต่อมาวันรุ่งขึ้นได้
มอบหมายให้นางสาวอมรรัตน์ส่งเอกสารหมายเลข จ. ๑๒ ไปให้เทศบาลตำบลหินกอง ความในข้อนี้
นางสาวอมรรัตน์เบิกความรับว่า พยานเป็นผู้ส่งเอกสารหมายเลข จ. ๑๒ ไปให้เทศบาลตำบลหินกอง
ทางโทรสารและทางไปรษณีย์ พยานหลักฐานที่โจทก์นำสืบดังกล่าวเชื่อมกับทางนำสืบของจำเลย
ที่ ๑ เชื่อว่าหลังจากจำเลยที่ ๑ ได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิ



- ๓๔ -

เพื่อขอความเห็นชอบในการบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แล้ว ต่อมาจำเลยที่ ๑ มีหนังสือสอบถามความถูกต้องของบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ไปยังเทศบาลตำบลหินกองจริง นอกจากนี้ในชั้นสอบสวนนายสุชาติ ท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ ให้การต่อพนักงานสอบสวนว่า เมื่อปลายเดือนมีนาคม ๒๕๕๑ จำเลยที่ ๑ มาพบพยานแจ้งว่าจำเลยที่ ๑ สงสัยว่าบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ของเทศบาลตำบลหินกองที่จำเลยที่ ๑ เสนอต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิจะเป็นเอกสารปลอม จึงขอถอนเรื่องการขอบรรจุและแต่งตั้ง แต่พยานบอกว่าจะยังไม่นำเรื่องเข้าไปประชุมคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิ แต่เพื่อความชัดเจนพยานจะทำหนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกองก่อน หลังจากนั้นวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๑ พยานจึงทำหนังสือสอบถามไปยังเทศบาลตำบลหินกอง โดยในหนังสือสอบถามได้แจ้งไปด้วยว่าจะให้ท้องถิ่นจังหวัดสระบุรีตรวจสอบด้วย เหตุที่ต้องแจ้งเช่นนั้นเพราะจำเลยที่ ๑ บอกว่าเทศบาลตำบลหินกองไม่ยอมตอบหนังสือของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ต่อมาวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๑ เทศบาลตำบลหินกองมีหนังสือตอบกลับมาว่าหนังสือของเทศบาลตำบลหินกองและบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ตามเอกสารหมายเลข จ.๕ เป็นเอกสารปลอม ตามบันทึกคำให้การเอกสารหมายเลข จ. ๔๘ เห็นว่า การที่จำเลยที่ ๑ ไปหาหรือเรื่องที่เกิดขึ้นกับนายสุชาติเกี่ยวกับ



- ๓๕ -

ความถูกต้องของบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันดังกล่าวทำให้ทราบข้อเท็จจริงจากเทศบาลตำบลหินกอง ว่าเอกสารหมายเลข ๕ เป็นเอกสารปลอม หากจำเลยที่ ๑ ร่วมรู้เห็นเป็นใจกับจำเลยที่ ๓ ในการ ทุจริตเพื่อบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญด้วยวิธีปลอมหนังสือของ เทศบาลตำบลหินกองและบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ จำเลยที่ ๑ คงจะไม่มีหนังสือสอบถามความ ถูกต้องของบัญชีรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ไปยังเทศบาลตำบลหินกอง และคงไม่นำเรื่องไปหารือกับ นายสุชาติเพื่อหาวิธีการตรวจสอบความถูกต้องของบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของเทศบาลตำบลหินกอง จนกระทั่งทราบในที่สุดว่าเอกสารหมายเลข ๕ เป็นเอกสารปลอม ประกอบกับข้อความในเอกสาร หมายเลข ๑ ถึง ๔ เรื่องการขอใช้บัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขันของเทศบาลตำบลหินกองเพื่อมาบรรจุ และแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวนั้น ในทางปฏิบัติก็เป็น เรื่องที่สามารถทำได้ ในข้อนี้นางพเยาว์ ท้องถิ่นอำเภอบึงสามพันเปิดเผยว่า ในกรณีที่เทศบาลไม่ได้จัดสอบ เองก็สามารถขอใช้บัญชีจากเทศบาลอื่นได้ โดยนายกเทศมนตรีต้องมีหนังสือไปถึงเทศบาลที่มีการ จัดสอบแข่งขันและขึ้นบัญชีไว้ เพื่อขอใช้บัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขัน หากเทศบาลที่มีการ สอบแข่งขันไม่ขัดข้องจะมีหนังสือตอบกลับมาพร้อมจัดส่งบัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขันมาให้ ดังนี้ พฤติการณ์ของจำเลยที่ ๑ ดังกล่าวมาทำให้น่าเชื่อตามที่จำเลยที่ ๑ นำสืบว่า จำเลยที่ ๑ ลงชื่อใน



- ๓๖ -

เอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ โดยเข้าใจว่าเป็นความประสงค์ของเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวที่จะ
ขอใช้บัญชีผู้ผ่านการสอบแข่งขันของเทศบาลตำบลหินกองเพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงาน
เทศบาลสามัญของเทศบาลตำบล หนองบัวระเหวจริง เมื่อจำเลยที่ ๑ ไม่ทราบว่าเอกสารดังกล่าว
เป็นความเท็จ การกระทำของจำเลยที่ ๑ ที่ลงชื่อในเอกสารหมาย จ. ๑ ถึง จ. ๔ ที่จำเลยที่ ๓
นำมาให้ลงชื่อที่จำเลยที่ ๓ ไม่ได้มีหน้าที่เกี่ยวกับงานด้านการบริหารงานบุคคล จึงเป็นการ
ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อเท่านั้น ข้อเท็จจริงดังกล่าวยังไม่อาจบ่งชี้ให้เห็นได้ว่าจำเลย
ที่ ๑ มีเจตนากระทำความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานทำเอกสารเท็จกับฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติ
หน้าที่โดยมิชอบ และข้อเท็จจริงจากพยานหลักฐานที่โจทก์นำสืบมาทั้งหมดยังไม่พยานหนักแน่นคง
เพียงพอให้รับฟังได้ว่าจำเลยที่ ๑ ร่วมกับจำเลยที่ ๓ ปลอมเอกสารหมาย จ.๕ แม้จำเลยที่ ๑ จะลง
ชื่อในหนังสือขอความเห็นชอบในการบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ ต่อคณะกรรมการ
พนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิ ตามเอกสารหมาย ล.๑ ซึ่งต่อมามีการเสนอหนังสือดังกล่าวผ่านไป
ยังนายอำเภอหนองบัวระเหวโดยมีเอกสารหมาย จ.๕ ส่งไปประกอบการพิจารณาด้วยก็ตาม แต่
เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังไม่ได้ว่าจำเลยที่ ๑ ทราบว่าเอกสารหมาย จ. ๕ เป็นเอกสารปลอม แม้จำเลยที่
๑ จะเสนอเอกสารดังกล่าวต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลชัยภูมิ ก็ถือไม่ได้ว่าจำเลยที่ ๑ มี



- ๓๗ -

เจตนากระทำความผิดฐานใช้เอกสารราชการปลอม การกระทำของจำเลยที่ ๑ จึงไม่เป็นความผิดตามฟ้องข้อ ๒.๕ ถึง ๒.๖ อย่างไรก็ตามแม้จำเลยที่ ๑ จะไม่มีความผิดตามฟ้องข้อ ๒.๑ ถึง ๒.๔ แต่การกระทำของจำเลยที่ ๑ ก็ครบองค์ประกอบภายนอกในความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานทำเอกสารเท็จและฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบแล้ว เพียงแต่จำเลยที่ ๑ ไม่ต้องรับผิดเพราะไม่มีเจตนา เนื่องจากไม่รู้ข้อเท็จจริงว่าเอกสารดังกล่าวเป็นความเท็จ การที่จำเลยที่ ๓ ทำเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ แล้วนำมาให้จำเลยที่ ๑ ลงลายมือชื่อดังกล่าว จึงถือว่าจำเลยที่ ๓ ได้ใช้จำเลยที่ ๑ เป็นเครื่องมือในการกระทำความผิดของตน จำเลยที่ ๓ จึงเป็นผู้กระทำความผิดเองโดยอ้อม แต่เนื่องจากความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบและฐานเจ้าพนักงานทำเอกสารเท็จนั้น ผู้กระทำจะต้องเป็นเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่ทำเอกสารนั้นด้วย ซึ่งเป็นคุณสมบัติเฉพาะตัวของผู้กระทำความผิด เมื่อปรากฏว่าจำเลยที่ ๓ เป็นนักวิชาการเงินและบัญชี ซึ่งไม่มีหน้าที่โดยตรงในการทำเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ ดังกล่าว จำเลยที่ ๓ จึงไม่อาจเป็นผู้กระทำความผิดฐานนี้ได้ คงเป็นได้เพียงผู้สนับสนุนเท่านั้น แม้จำเลยที่ ๑ จะไม่ต้องรับผิดเพราะไม่มีเจตนา แต่ก็ถือได้ว่ามีความผิดตามฟ้องเกิดขึ้นแล้ว จำเลยที่ ๓ จึงเป็นผู้สนับสนุนการกระทำความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานทำเอกสารเท็จและฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามฟ้องข้อ ๒.๑ ถึง



- ๓๘ -

๒.๔ ได้ สำหรับในส่วนของจำเลยที่ ๒ นั้น ข้อเท็จจริงจากทางนำสืบของโจทก์ได้ความว่า จำเลยที่ ๒ ได้ลงชื่อรับรองความถูกต้องของเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๕ เพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิในการบรรจุและแต่งตั้ง จำเลยที่ ๔ ถึง ที่ ๗ เป็นพนักงานเทศบาลสามัญ และโจทก์นำสืบต่อไปว่า จำเลยที่ ๒ เป็นรองนายกเทศมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากจำเลยที่ ๑ ให้รับผิดชอบฝ่ายการช่าง ฝ่ายการเงินและการคลัง ตามคำสั่งเทศบาลหนองบัวระเหวเอกสารหมายเลข จ.๒๑ ซึ่งในข้อนี้จำเลยที่ ๒ นำสืบโต้แย้งว่า จำเลยที่ ๒ ลงชื่อในเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๔ จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งแรกเป็นการลงชื่อเพื่อผ่านหนังสือก่อนเสนอไปยังจำเลยที่ ๑ โดยลงชื่อบริเวณมุมด้านล่างของเอกสาร ก่อนที่จำเลยที่ ๒ จะลงชื่อมีลายมือชื่อของนายสายยันต์ปรากฏอยู่ในเอกสารทุกฉบับแล้ว ในข้อนี้ นายสายยันต์ก็เบิกความเท็จสมกับทางนำสืบของจำเลยที่ ๒ ว่านายสายยันต์ได้ลงชื่อผ่านเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๔ จริง การที่นายสายยันต์ลงชื่อผ่านเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๔ มาแล้ว จึงอาจทำให้จำเลยที่ ๒ เข้าใจไปได้ว่าเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่ถูกต้อง หลังจากจำเลยที่ ๒ ลงชื่อเพื่อผ่านเอกสารหมายเลข จ.๑ ถึง จ.๔ แล้ว จำเลยที่ ๑ ก็ลงชื่อในเอกสารดังกล่าวทั้งหมด แม้จำเลยที่ ๒ จะไม่ได้รับมอบหมายจาก จำเลยที่ ๑ ให้รับผิดชอบงานด้านการบริหารงานบุคคล แต่จำเลยที่ ๑ ก็ลงชื่อในเอกสารหมายเลข จ.



- ๓๘ -

๑ ถึง จ.๔ ที่ผ่านการตรวจจากจำเลยที่ ๒ โดยไม่ปรากฏว่าจำเลยที่ ๑ ได้โต้แย้งคัดค้านการปฏิบัติหน้าที่ของจำเลยที่ ๒ ซึ่งจำเลยที่ ๒ ก็นำสืบว่า การปฏิบัติราชการตามปกติ หากมีหนังสือเสนอเพื่อให้จำเลยที่ ๑ ลงชื่อจะต้องให้จำเลยที่ ๒ ลงชื่อตรวจสอบความถูกต้องไว้บริเวณด้านล่างของเอกสารก่อน การที่จำเลยที่ ๒ ลงชื่อตรวจสอบเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ จึงอาจเป็นความเคยชินในการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของจำเลยที่ ๒ ไม่มีข้อเท็จจริงใดบ่งชี้ให้เห็นว่าจำเลยที่ ๒ ทราบมาก่อนว่าข้อเท็จจริงตามที่ปรากฏในเอกสารดังกล่าวเป็นความเท็จ ส่วนการที่จำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความถูกต้องของเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๔ ไว้ที่บริเวณมุมบนด้านขวาของเอกสารนั้น จำเลยที่ ๒ นำสืบว่า เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เวลาประมาณ ๑๗ นาฬิกา จำเลยที่ ๓ นำเอกสารหมาย จ.๕ มาให้จำเลยที่ ๒ ดู เพื่อให้จำเลยที่ ๒ ลงชื่อผ่านก่อนที่จะเสนอจำเลยที่ ๑ พิจารณา จำเลยที่ ๒ จึงลงชื่อเพื่อผ่านหนังสือฉบับดังกล่าวไว้ที่ด้านล่างของหนังสือโดยเข้าใจว่าเป็นเอกสารที่เทศบาลตำบลหินกองตอบกลับมา หลังจากนั้นอีก ๑ ชั่วโมง จำเลยที่ ๓ นำเอกสารจำนวนมากมาให้จำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความถูกต้องโดยประทับตราลายชื่อและตำแหน่งของจำเลยที่ ๒ ไว้ที่มุมบนด้านขวาของเอกสาร ทุกฉบับ จำเลยที่ ๓ บอกว่าจำเลยที่ ๑ รีบเดินทางไปอบรม จึงให้จำเลยที่ ๓ นำเอกสารมาให้จำเลยที่ ๒ รับรองความถูกต้อง โดยจำเลยที่ ๓ นำ



- ๔๐ -

เอกสารหมายเลข ๑ ที่จำเลยที่ ๑ ลงชื่อแล้วมาให้จำเลยที่ ๒ ดูด้วย จำเลยที่ ๒ จึงลงชื่อรับรองความถูกต้องของเอกสารทุกฉบับรวมถึงเอกสารหมายเลข จ.๑ ถึง จ.๕ ด้วย โดยเข้าใจว่าเป็นเอกสารที่ถูกต้อง การที่จำเลยที่ ๒ เป็นผู้ลงชื่อผ่านเอกสารหมายเลข จ.๑ ถึง จ.๕ ไว้ที่มุมล่างด้านขวาของเอกสาร ต่อมาเอกสารทั้ง ๕ ฉบับถูกเสนอไปยังจำเลยที่ ๑ จำเลยที่ ๑ ก็ลงชื่อในเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๕ ทำให้น่าเชื่อตามที่จำเลยที่ ๒ นำสืบว่าจำเลย ที่ ๒ เข้าใจว่าเอกสารหมายเลข จ. ๑ ถึง จ. ๕ เป็นเอกสารที่ถูกต้อง จำเลยที่ ๒ จึงลงชื่อรับรองความถูกต้องของเอกสารหมายเลข จ.๑ ถึง จ.๕ ไว้ที่มุมบนด้านขวาของเอกสาร ประกอบกับขณะที่จำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความถูกต้องของเอกสารทุกฉบับ จำเลยที่ ๓ ได้นำเอกสารหมายเลข ๑ ที่จำเลยที่ ๑ มีไปถึงคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชัยภูมิเพื่อขอความเห็นชอบในการบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ มาให้จำเลยที่ ๒ ดูด้วย การที่จำเลยที่ ๑ ลงชื่อในเอกสารหมายเลข ๑ แล้ว จึงเป็นเหตุผลที่จำเลยที่ ๒ เข้าใจไปได้ว่าเอกสารที่จำเลยที่ ๓ นำมาให้รับรองเป็นเอกสารที่ถูกต้อง ข้อเท็จจริงน่าเชื่อตามที่จำเลยที่ ๒ นำสืบว่า จำเลยที่ ๒ ไม่ทราบว่าเป็นเอกสารหมายเลข จ.๑ ถึง จ.๕ เป็นเอกสารเท็จ การที่จำเลยที่ ๒ ลงชื่อรับรองความถูกต้องของเอกสาร จึงเป็นการกระทำไปโดยขาดเจตนา จำเลยที่ ๒ จึงไม่มีความผิดฐานเป็นผู้สนับสนุนการกระทำความผิดตามฟ้องข้อ ๒.๑ ถึง ๒.๔ นอกจากการลงชื่อรับรองความ



- ๔๑ -

ถูกต้องของเอกสารหมาย จ.๑ ถึง จ.๕ แล้ว ก็ไม่ปรากฏว่าจำเลยที่ ๒ เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการ
ขอบรรจุและแต่งตั้งจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ แต่อย่างใด อีกทั้งไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าจำเลยที่ ๒ เข้าไป
มีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียกร้องผลประโยชน์ตอบแทนใดในการทำเรื่องขอบรรจุและแต่งตั้ง จำเลยที่
๔ และที่ ๗ ต่างนำสืบตรงกันว่า ได้ให้เงินค่าตอบแทนแก่จำเลยที่ ๓ เท่านั้น พยานหลักฐานที่โจทก์
นำสืบมาทั้งหมดยังไม่พยานหลักฐานเพียงพอให้รับฟังได้โดยปราศจากความสงสัยว่า จำเลยที่ ๒
ร่วมกับจำเลยที่ ๓ กระทำความผิดตามฟ้องข้อ ๒.๕ และ ๒.๖ จึงไม่อาจลงโทษจำเลยที่ ๒
ตามฟ้องได้ มีปัญหาต้องวินิจฉัยประการสุดท้ายว่า จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ ร่วมกระทำความผิดฐาน
ปลอมเอกสารราชการและใช้เอกสารราชการปลอม ตามฟ้อง ข้อ ๒.๕ ถึง ๒.๖ หรือไม่ ข้อเท็จจริง
จากพยานหลักฐานที่โจทก์นำสืบได้ความเพียงว่า จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็นผู้มีรายชื่อเป็นผู้ผ่านการ
สอบแข่งขันตามบัญชีรายชื่อท้ายเอกสารหมาย จ.๕ เท่านั้น แม้จะได้ความว่าจำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗
ต่างไม่เคยไปสอบแข่งขันที่เทศบาลตำบลหินกองก็ตาม แต่ลำพังข้อเท็จจริงที่จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ เป็น
ผู้มีรายชื่อผ่านการสอบแข่งขันดังกล่าว ก็ไม่ใช่ข้อเท็จจริงที่บ่งชี้ให้เห็นว่า จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ มี
ส่วนร่วมรู้เห็นในการปลอมบัญชีรายชื่อดังกล่าวเสมอไป จริงอยู่แม้จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ จะได้
ประโยชน์จากเอกสารปลอมดังกล่าว กล่าวคือ หากทางราชการไม่สามารถตรวจสอบพบว่าบัญชี



- ๔๒ -

รายชื่อผู้ผ่านการสอบแข่งขันดังกล่าวเป็นเอกสารปลอม จำเลยที่ ๔ ถึงที่ ๗ ก็อาจจะได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญไปแล้ว แต่ในข้อนี้จำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ต่างนำสืบสอดคล้อง ตรงกันว่า จำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ได้จ่ายเงินให้จำเลยที่ ๓ เป็นค่าตอบแทนในการช่วยเหลือให้เข้ารับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลได้โดยไม่ต้องสอบแข่งขันเพียงแต่กรอก ใบสมัครและมอบเอกสารส่วนตัวให้จำเลยที่ ๓ เท่านั้น แม้การกระทำของจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ดังกล่าวจะเป็น การกระทำที่ไม่สุจริตโดยประสงค์จะได้เป็นพนักงานเทศบาลแต่ไม่ยอมสอบคัดเลือกตามปกติก็ตาม แต่พยานหลักฐานที่โจทก์นำสืบไม่ปรากฏว่าจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ทราบว่าจำเลยที่ ๓ จะใช้วิธีการใด ในการทำเรื่องบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลโดยไม่ต้องสอบแข่งขัน เมื่อจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ จ่ายเงินให้จำเลยที่ ๓ แล้ว ขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อบรรจุและแต่งตั้งจึงเป็นเรื่องที่อยู่ใน ความรู้เห็นของจำเลยที่ ๓ เองเท่านั้นหากจำเลยที่ ๔ และที่ ๗ มีส่วนร่วมรู้เห็นเป็นใจกับจำเลยที่ ๓ ในการปลอมเอกสารแล้ว ก็ไม่มีเหตุผลใดที่จะต้องยอมจ่ายเงินจำนวนมากให้จำเลยที่ ๓ พยานหลักฐานที่โจทก์นำสืบมาจึงยังไม่มีน้ำหนักมั่นคงเพียงพอให้รับฟังได้โดยปราศจากความสงสัย ว่า จำเลยที่ ๔ และที่ ๗ ร่วมกระทำความผิดฐานปลอมเอกสารราชการและใช้เอกสารราชการปลอม สำหรับในส่วนของจำเลยที่ ๕ และที่ ๖ นั้น นอกจากข้อเท็จจริงว่าจำเลยที่ ๕ และที่ ๖ เป็นหลาน



- ๔๓ -

จำเลยที่ ๓ แล้ว โจทก์ก็ไม่มีพยานหลักฐานใดมานำสืบให้เห็นว่า จำเลยที่ ๕ และที่ ๖ ร่วมรู้เห็นเป็นใจในการกระทำความผิดกับจำเลยที่ ๓ ด้วย โดยเฉพาะขณะเกิดเหตุจำเลยที่ ๖ ยังเป็นนักศึกษาอยู่ที่วิทยาลัยเทคนิคชัยภูมิ ไม่น่าเชื่อว่าจะรู้ขั้นตอนหรือวิธีการในการดำเนินการทุจริตเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานเทศบาลสามัญโดย ไม่ต้องสอบแข่งขัน พยานหลักฐานของโจทก์ในส่วนของจำเลยที่ ๕ และที่ ๖ ยังมีความสงสัยตามสมควรว่าจำเลยที่ ๕ และที่ ๖ ร่วมกระทำความผิดกับจำเลยที่ ๓ หรือไม่ เห็นควรยกประโยชน์แห่งความสงสัยนั้น ให้จำเลยที่ ๕ และที่ ๖ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๒๗ วรรคสอง

พิพากษาว่า จำเลยที่ ๓ มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗, ๑๖๒ (๑) ประกอบมาตรา ๘๖, ๒๖๕, ๒๖๘ วรรคแรก ประกอบมาตรา ๒๖๕ การกระทำของจำเลยที่ ๓ เป็นความผิดหลายกรรมต่างกันให้ลงโทษทุกกรรมเป็นกระทงความผิดไป ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๑ ฐานเป็นผู้สนับสนุนให้เจ้าพนักงานทำเอกสารเท็จและสนับสนุนให้เจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เป็นการกระทำความผิดเดียวผิดต่อกฎหมายหลายบท ลงโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ ประกอบมาตรา ๘๖ ซึ่งเป็นกฎหมายบทที่มีโทษหนักที่สุด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๘๐ จำคุกกระทงละ ๑ ปี รวม ๔ กระทง เป็นจำคุก ๔ ปี



- ๔๔ -

ฐานปลอมเอกสารราชการและใช้เอกสารราชการปลอม จำเลยที่ ๓ เป็นผู้ปลอมเอกสารราชการและ
ใช้เอกสารราชการปลอม จึงให้ลงโทษฐานใช้เอกสารราชการปลอม ตามประมวลกฎหมายอาญา
มาตรา ๒๖๘ วรรคแรก ประกอบมาตรา ๒๖๕ ตามมาตรา ๒๖๘ วรรคสอง แต่กระหนเดียว
จำคุก ๔ ปี รวมจำคุก ๘ ปี ยกฟ้องโจทก์สำหรับจำเลยที่ ๑ ที่ ๒ และที่ ๔ ถึงที่ ๗ แต่ให้ชั่ง
จำเลยที่ ๑ และที่ ๒ ไว้ในระหว่างอุทธรณ์.

นายคนองเดช สวัสดิ์วงศ์วิชา

นางสาวภัทรกัญย์ ตัญจนะ